Организация Объединенных Наций S/PV.8731



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят пятый год

8731-е заседание
Понедельник, 24 февраля 2020 года, 15 ч 00 мин
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Пекстен де Бёйтсверве	(Бельгия)
Члены:	Китай	г-н Яо Шаоцзюнь
	Доминиканская Республика	г-н Сингер Вайзингер
	Эстония	г-н Аувяэрт
	Франция	г-н Мишон
	Германия	г-н Шульц
	Индонезия	г-н Шихаб
	Нигер	г-н Аужи
	Российская Федерация	г-н Полянский
	Сент-Винсент и Гренадины	г-жа Дешонг
	Южно-Африканская Республика	г-н Матжила
	Тунис	г-н Ладаб
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Аллен
	Соединенные Штаты Америки	г-н Хантер
	Вьетнам	г-н Динь

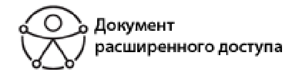
Повестка дня

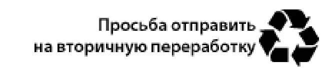
Ситуация в Сомали

Доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2020/121)

20-04893 (R)







Заседание открывается в 15 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Ситуация в Сомали

Доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2020/121)

Председатель (*говорит по-французски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителя Сомали.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Специального представителя Генерального секретаря и главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали г-на Джеймса Суона, Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и главу Миссии Африканского союза в Сомали г-на Франсишку Каэтану Жозе Мадейру и директора Стокгольмского международного института исследований проблем мира г-на Дэна Смита.

Г-н Мадейра принимает участие в сегодняшнем заседании в режиме видеоконференции из Аддис-Абебы.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2020/121, в котором содержится доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали.

Я предоставляю слово г-ну Суону.

Г-н Суон (*говорит по-английски*): Нынешний, 2020 год может стать для Сомали годом преобразований. Подходит к концу срок, отведенный на осуществление ряда ключевых национальных приоритетов, которые повлияют на траекторию развития Сомали в предстоящие годы. На Форуме партнерства с Сомали, прошедшем в октябре прошлого года, Сомали и ее международные партнеры согласовали основные приоритеты, в осуществлении которых эта страна должна добиться успеха в 2020 году. К их числу относится облегчение бремени задолженности, проведение выборов по принципу «один человек — один голос», завершение работы над федеральной конституцией, достижение прогресса в борьбе с «Аш-Шабааб» и укрепление федеративного государства.

Уже достигнут значительный прогресс в решении приоритетных задач Сомали в области экономики. Исполнительные советы Международного валютного фонда и Всемирного банка подтвердили право Сомали на облегчение долгового бремени в рамках расширенной Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью. Это знаменательное событие свидетельствует о том, что при наличии единства и общей задачи федеральное правительство и штаты — члены федерации могут достичь даже весьма смелых целей. Достигнут также прогресс в принятии ключевых законов, направленных на укрепление налогово-бюджетной системы Сомали, таких как закон о компаниях и закон об управлении государственными финансами. В бюджете на 2020 год, который был утвержден парламентом и подписан президентом Мохамедом Абдуллахи Мохамедом Фармаджо, отражен стабильный рост поступлений.

В области прав человека Сомали представила свой первый доклад по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, подписала Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в Африке и оказании им помощи и утвердила свою национальную политику в отношении беженцев, возвращенцев и ВПЛ.

Как я уже докладывал Совету в ноябре (см. S/PV.8671), для того чтобы Сомали могла справиться с сохраняющимися проблемами и реализовать свои масштабные приоритетные задачи, все заинтересованные стороны в Сомали должны работать сообща в национальных интересах. Ответственность за это лежит в первую очередь на лидерах Сомали. Именно они должны вести диалог в духе национального единства и отказаться от узких политических интересов в целях укрепления государства и обеспечения безопасности и процветания Сомали.

В своем последнем выступлении в Совете я приветствовал состоявшуюся в ноябре встречу президента с лидерами ряда политических партий. К сожалению, эти консультации не получили продолжения. Кроме того, президент федерации и ли-

деры штатов — членов федерации не встречались в групповом формате с мая 2019 года. Неспособность на протяжении длительного периода времени достичь широкого политического консенсуса в отношении путей продвижения вперед в 2020 году по-прежнему представляет собой угрозу для дальнейшего прогресса.

В декабре я организовал для представителей Африканского союза, Европейского союза и Межправительственной организации по развитию ряд консультаций с политическими лидерами и группами гражданского общества в штатах — членах федерации, а также с представителями федеральных органов исполнительной и законодательной власти и другими ключевыми заинтересованными сторонами. Мы проинформировали президента Фармаджо о сделанных нами выводах и подчеркнули настоятельную необходимость возобновления диалога. Вместе с международными партнерами мы готовы по мере необходимости поддерживать эти усилия.

Хотя налицо технический прогресс в политической, экономической и гуманитарной областях, а также в области безопасности, я должен подчеркнуть, что в отсутствие необходимых политических соглашений эти успехи быстро достигнут своего «потолка». Призываю лидеров Сомали в срочном порядке встретиться и принять участие в диалоге по национальным приоритетам Сомали.

В 2020 году процесс государственного строительства в Сомали пройдет серьезную проверку на прочность: в стране будут проведены исторические выборы по принципу «один человек — один голос». За последние годы в Сомали была налажена регулярная и мирная передача власти. Теперь необходимо гарантировать, чтобы эта похвальная традиция сохранилась и в 2020 году. Кроме того, переход к выборам по принципу «один человек — один голос» будет означать переход от принятого в ходе последних избирательных циклов процесса, при котором голосуют только старейшины, к прямому голосованию населения Сомали.

Новый закон о выборах был одобрен Народной палатой и Верхней палатой и подписан президентом. Хотя это и представляет собой важный шаг, к сожалению, в новом законе остались нерешенными многие вопросы, урегулирование которых является необходимым для его осуществления. Эти вопросы касаются определения границ избирательных округов, порядка обеспечения 30-процентной квоты для женщин и обеспечения участия в выборах сомалийцев со всей страны. Я призываю Федеральный парламент в сотрудничестве с Национальной независимой избирательной комиссией (ННИК) и в консультации с Федеральным правительством, штатами — членами федерации и другими заинтересованными сторонами как можно скорее решить эти вопросы, с тем чтобы можно было приступить к технической подготовке. Необходимо обеспечить участие в этой деятельности штатов — членов федерации, с тем чтобы НИИК могла сохранить свои представительства по всей стране для организации выборов.

Выборы должны также состояться в Сомалиленде, где в последний раз парламентские выборы проводились в 2005 году. Я настоятельно призываю власти и все политические стороны найти выход из нынешнего тупика, в который зашли как парламентские выборы, так и выборы в органы местного самоуправления, которые должны состояться в Сомалиленде до конца 2020 года.

В предстоящем году политическому пространству и обсуждениям будет уделено значительное внимание в Сомали, что позволит кандидатам, журналистам, гражданскому обществу и международным партнерам открыто принять участие в политической дискуссии. Мы особенно надеемся услышать голоса женщин, молодежи и меньшинств в ходе открытого обсуждения вопроса о будущем Сомали.

Для разработки единого видения будущего Сомали также потребуются дальнейшие усилия по достижению примирения. В частности, мы призываем политические стороны в Гальмудуге и Джубаленде вести диалог, воздерживаться от насилия и избегать разногласий, которые будет использовать в своих целях «Аш-Шабааб». Отмечаем, что недавнее развертывание сил безопасности в области Гедо в Джубаленде, напротив, привело к росту напряженности.

Что касается ситуации в области безопасности, то позвольте мне прежде всего воздать должное смелости, продемонстрированной военнослужащими Сомалийской национальной армии (СНА) и сотрудниками Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) в борьбе с «Аш-Шабааб». Отмечается устойчивый и заслуживающий одобрения прогресс

в восстановлении сомалийских органов безопасности, в том числе во внедрении биометрической регистрации, электронной выплате заработной платы сотрудникам сил безопасности и ведении учета личного состава. К сожалению, с середины 2019 года темпы проведения военных операций замедлились, и на сегодняшний день комплектование сил является недостаточным для выполнения задач, которые необходимо решить в 2020 году, в том числе для проведения приоритетных операций по борьбе с «Аш-Шабааб» и повторного открытия основных маршрутов снабжения. К сожалению, несмотря на усилия СНА, АМИСОМ и международных партнеров, «Аш-Шабааб» по-прежнему обладает возможностями для совершения крупномасштабных нападений в Могадишо, в том числе на представителей Организации Объединенных Наций и международного сообщества. Эта группа также способна получать значительные доходы за счет вымогательства в недавно освобожденных районах Нижней Шабелле, а также проводить операции за пределами границ Сомали.

Правительству Сомали крайне важно уточнить свои оперативные приоритеты и сформировать силы, необходимые для проведения операций по ослаблению «Аш-Шабааб», обеспечению защиты недавно освобожденных районов и возобновлению работы основных маршрутов снабжения. Для того чтобы эти операции были устойчивыми, они должны проводиться в условиях соблюдения прав человека, и после их завершения должно быть обеспечено возвращение в эти районы законных органов местного управления, соблюдение принципа верховенства права и проведение деятельности по стабилизации обстановки.

АМИСОМ взяла на себя обязательство к 28 февраля сократить численность военнослужащих на 1000 человек в соответствии с решением Совета Безопасности, содержащимся в резолюции 2472 (2019). До сокращения численности Миссии правительство Сомали, АМИСОМ и Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали провели совместную оценку угроз в соответствии с просьбой Совета и Совета мира и безопасности Африканского союза. АМИСОМ по-прежнему играет решающую роль в поддержании безопасности в нынешних условиях, однако также пришло время начать всеохватное обсуждение стратегических перспектив и потребностей, с тем чтобы АМИСОМ могла постепенно передать ответственность за обеспечение безопасности сомалийским властям таким образом, который позволит сохранить с таким трудом достигнутые успехи и в то же время добиться более значимых стратегических результатов в борьбе с группировкой «Аш-Шабааб».

Находящиеся в уязвимом положении сомалийцы продолжают сталкиваться с острыми гуманитарными проблемами. Из-за сменяющих друг друга засух, наводнений, конфликтов и отсутствия безопасности в помощи нуждаются 5,2 миллиона жителей Сомали — и таким было число нуждающихся еще до того, как в Сомали началось худшее за последние 25 лет нашествие саранчи. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций оказывает правительству поддержку в смягчении потенциально катастрофических последствий для продовольственной безопасности. Я призываю доноров безотлагательно обеспечить финансирование и поддержку плана гуманитарного реагирования на 2020 год. В более долгосрочной перспективе мы должны поддержать осуществление представленного сомалийским правительством национального плана развития, который направлен на достижение целей в гуманитарной сфере, в области развития и миростроительства.

Важнейшее значение для решения многочисленных проблем в регионе Африканского Рога имеет региональное сотрудничество. Я приветствую усилия президента и региональных лидеров по урегулированию разногласий и укреплению связей. В этой связи мы отмечаем, что премьер-министр Эфиопии г-н Абий Ахмед ранее в этом месяце организовал встречу между президентом Фармаджо и президентом Сомалиленда г-ном Мусе Бихи Абди. Рассчитываем на их дальнейшее взаимодействие в целях налаживания конструктивного диалога.

Необходимо многое сделать в предстоящем году. Достижение прогресса станет возможным лишь в том случае, если все участники будут добиваться его сообща —как сомалийцы и как партнеры, в духе единства и компромисса. Необходим новый импульс и усилия по формированию консенсуса, для того чтобы не отстать от графика достижения ключевых контрольных показателей на 2020 год, касающихся выборов, безопасности и отношений между Федеральным правительством и штатами — членами федерации. Рассчитываю на то, что со-

малийские лидеры предпримут смелые шаги, необходимые для достижения такого прогресса в этом чрезвычайно важном году. Я рассчитываю также на то, что Организация Объединенных Наций продолжит играть свою роль посредством полного осуществления санкционированного Советом мандата.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Суона за его выступление.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Мадейре.

Г-н Мадейра (*говорит по-английски*): Этот год является переломным для Сомали, поскольку в нем страна, как ожидается, выполнит неотложные национальные приоритетные задачи. Всеобъемлющий политический процесс, проведение выборов и облегчение бремени задолженности в рамках достижения прогресса в осуществлении плана на переходный период — вот лишь некоторые из наиболее неотложных таких приоритетов. Несмотря на многочисленные трудности, в данный момент есть обнадеживающие признаки.

Двадцать пятого августа при поддержке международного сообщества и партнерских организаций и после проведения надлежащих консультаций с Федеральным правительством Сомали и властями Гальмудуга Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) развернула силы в Дусамаребе, с тем чтобы содействовать созданию благоприятных условий для проведения конференции по примирению и поддержать создание безопасных условий для последующего избирательного процесса, с тем чтобы он прошел в мирной обстановке, свободной от насилия.

Успешное проведение конференции по примирению в Гальмудуге, которая была организована Федеральным правительством, позволило заинтересованным сторонам согласовать порядок проведения выборов. Успешное завершение переговоров о количестве мест в парламенте, выделенных группировке «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа», придало импульс усилиям по государственному строительству, что проложило путь к началу избирательного процесса в штате и проведению выборов в ассамблею штата, состоящую из 89 членов, а также в другие административные органы штата.

Мы ясно дали понять и хотели бы вновь четко заявить, что выборы стали лишь одним из шагов в правильном направлении среди множества необходимых. Реальное положение дел в Гальмудуге, когда деятельность государственных институтов оказалась парализованной, требует, чтобы примат политических мер соблюдался в рамках всех усилий, предпринимаемых для того, чтобы вновь сделать Гальмудуг функционирующим и жизнеспособным федеральным субъектом, обладающим необходимыми возможностями для достижения устойчивого мира и обеспечения средств к существованию для своих жителей. В этом контексте следует задействовать всеохватную политическую динамику, которая была создана благодаря успешному проведению Гальмудугской конференции по примирению, и усилить, а не утратить ее. Многое еще предстоит сделать для того, чтобы создать в Гальмудуге сильное и активное общество, которому удалось добиться примирения.

Поэтому мы настоятельно призываем руководство Гальмудуга продолжать прилагать добросовестные усилия для того, чтобы обеспечить участие в этой деятельности всех без исключения субъектов, которым не безразлично будущее Гальмудуга, и чтобы все 11 кланов, входящих в состав этого штата, получили гарантированное место за столом переговоров, в ходе которых будет определяться их будущее и их судьба.

В связи с этим важно, чтобы мы, международные партнеры, помогающие Сомали преодолеть ее нынешние трудности, продолжали добросовестно работать над тем, чтобы убедить сомалийский народ соблюдать дух и букву решений конференции по примирению в Дусамаребе и обеспечить конструктивный диалог и гармоничное взаимодействие между руководством штатов-членов федерации и их населением, а также между федеральным правительством Сомали и правительствами штатов-членов федерации.

АМИСОМ твердо убеждена в том, что это многогранное сотрудничество, если оно будет поддержано, поставлено на службу выполнению наших задач и последовательно проводиться в жизнь, откроет перед сомалийским народом огромные возможности для примирения, а это самый верный путь к установлению прочного мира в Сомали.

Приветствуем неизменную решимость федерального правительства укреплять готовность сомалийцев к диалогу, о чем свидетельствует недавняя встреча между президентом Мохамедом Аб-

дуллахи Мохамедом Фармаджо и г-ном Мусе Бихи Абди из Сомалиленда на полях тридцать третьей сессии Ассамблеи Африканского союза, которая состоялась в начале этого месяца. Это событие весьма обнадеживает и вселяет большие надежды относительно будущего Сомали.

Как я уже отмечал ранее, Сомали вступает в важный год, одним из важнейших приоритетов которого является организация мирного и заслуживающего доверия национального голосования для избрания членов федерального парламента и президента федерации. Тот факт, что федеральный закон о выборах в Сомали прошел утверждение в Народной палате и был подписан президентом Фармаджо несколько дней назад, представляет собой важное и весьма положительное событие. Мы, сотрудники АМИСОМ, признаем, что остается ряд важных нерешенных вопросов касательно обеспечения беспрепятственного и планомерного осуществления закона о выборах, однако мы по-прежнему настроены оптимистично и уверены в том, что набранная в последние два месяца динамика сохранится и что любые препятствия, которые могут встать на пути проведения выборов в последнем квартале этого года, будут успешно преодолены.

В значительной степени за это отвечает Независимая национальная избирательная комиссия и ее председатель г-жа Халима Исмаил Ибрагим. Наш долг — поддержать ее в этих усилиях и обеспечить Комиссию необходимыми материальными и финансовыми ресурсами, которые ей потребуются; обеспечить ее безопасность и мобильность, необходимые для успешного проведения выборов; а также обеспечить ее нужными кадрами специалистов, как в плане штатных сотрудников, так и в плане специализированного персонала. Со стороны Африканского союза подтверждаем нашу неизменную готовность поддерживать мирный процесс, как в техническом плане, так и в плане безопасности.

Нас поражает, с какой целеустремленностью, решимостью и последовательностью федеральное правительство Сомали выполняет свои обязательства в соответствии с условиями, согласованными с бреттон-вудскими учреждениями. Эта способность держаться взятого курса, невзирая на обстоятельства, начинает приносить свои плоды. В рамках четвертой программы, осуществляемой под наблюдением уполномоченных лиц, Сомали достигла необходимых контрольных показателей в части внутренних поступлений, привлечения средств, управления государственными финансами, обеспечения стабильности финансового сектора, а также принятия мер по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. В результате в начале этого месяца Международный валютный фонд и Всемирный банк согласились с тем, что Сомали отныне отвечает требованиям для получения помощи в рамках расширенной Инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью. Поздравляем федеральное правительство Сомали с этим большим достижением.

Недавно проведенная оценка угроз свидетельствует о том, что группировка «Аш-Шабааб» не сломлена и сохраняет способность совершать нападения на сомалийские силы безопасности, личный состав АМИСОМ и ни в чем не повинных мирных жителей, главным образом с использованием самодельных взрывных устройств, минометов и тактики выборочных убийств.

В рамках согласованных усилий по ослаблению и сдерживанию противника АМИСОМ и ее партнеры продолжают оказывать поддержку сомалийским силам безопасности, проводя наземные и воздушные операции, уделяя особое внимание борьбе с присутствием и деятельностью группировки «Аш-Шабааб» в Средней Шабелле, Нижней Шабелле, Средней Джубе и Могадишо. Осуществление плана на переходный период остается важнейшим этапом выполнения поставленных перед нами задач на период до 2021 года. В ходе нашей работы на этом направлении мы сталкиваемся с проблемами, связанными с низкими темпами формирования и оснащения сомалийских сил безопасности, отсутствием постоянной службы разведки, наблюдения и рекогносцировки и недостаточным материально-техническим обеспечением Сомалийской национальной армии.

В соответствии с резолюцией 2472 (2019) Совета Безопасности АМИСОМ должна сократить свой контингент военнослужащих еще на 1000 человек, что станет третьим сокращением с 2018 года. Эта работа продолжается и будет завершена к 28 февраля. Сокращение будет происходить на пропорциональной основе. Вместе с тем при корректировке численности остающихся в наших секторах сил будут учитываться результаты оценка угроз.

Нынешняя стратегия сворачивания деятельности совершенно оторвана от реальной ситуации в районе операции. Процесс формирования соответствующих хорошо подготовленных, хорошо оснащенных и обеспеченных материально-технической поддержкой сомалийских сил, которым предстоит взять на себя перешедшую от АМИСОМ ответственность за обеспечение безопасности, отстает от графика достижения поставленных целей и от сроков, которые мы установили для себя в плане на переходный период. Этот процесс продвигается медленно, не имеет достаточного финансирования, в значительной степени зависит от доброй воли отдельных партнеров, не увязан с общими и скоординированными планами подготовки и совершенно не учитывает необходимость своевременного формирования сил, способных взять на себя всю полноту ответственности за выполнение бывших функций АМИСОМ по обеспечению безопасности и обеспечить завершение нынешнего переходного периода к 2021 году. В результате этого именно силы АМИСОМ, которые в соответствии с планом и концепцией операций на переходный период должны быть реорганизованы в более гибкие и мобильные силы, способные постоянно находиться в состоянии боевой готовности, переходить в наступление и уничтожать противника, до сих пор удерживают за собой основную часть населенных пунктов, освобожденных ими от «Аш-Шабааб».

В нынешних условиях для борьбы с противником они могут удаляться лишь на ограниченное расстояние от удерживаемых ими населенных пунктов. Это негативно сказывается на выполнении задач по обеспечению безопасности основных маршрутов снабжения, преследованию противника вплоть до его опорных пунктов, а также захвату у «Аш-Шабааб» новой территории и ее удержанию.

Возможно, Совету Безопасности следует более внимательно проанализировать реальную ситуацию, в которой действуют наши силы и силы Федеративной Республики Сомали, и изучить возможность принятия дополнительных мер, необходимых для последовательного и безостановочного усиления нажима на «Аш-Шабааб», с тем чтобы нанести существенный урон этой группировке и повторить успех совместных операций в Нижней Шабелле на гораздо более широкой по площади сомалийской территории.

Председатель (*говорит по-французски*): Благодарю г-на Мадейру за его выступление.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Смиту.

Г-н Смит (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность выступить сегодня в Совете по вопросу о влиянии последствий изменения климата на операции по содействию миру в Сомали. Для нас это возможность украдкой заглянуть в мир будущего, где операции по содействию миру будут проводиться в ситуациях, характер которых будет во все большей степени зависеть от климата и все более чувствительным к капризам погоды.

При продлении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Сомали (МООНСОМ) в 2018 и 2019 годах в числе прочих факторов упоминались и последствия изменения климата. Исходя из этого наш институт — Стокгольмский международный институт исследований проблем мира — изучил данные о последствиях изменения климата, оценил возникающие в этой связи риски и определил ответные меры.

Подготовленный нами доклад был выпущен в конце 2019 года, и в моем сегодняшнем сообщении я попытаюсь обобщить изложенные в нем выводы.

Говоря кратко, наводнения и засухи в Сомали ведут к обострению конфликта и расширению масштабов перемещения населения, в связи с чем повышается риск подрыва усилий МООНСОМ и работы, которую федеральное правительство Сомали проводит в целях построения мира. Воздействием погодных явлений частично обусловлены трудности, с которыми сопряжено осуществление действующего соглашения о разделении власти; они также способствуют, в частности, созданию благоприятных условий для вербовки боевиков в террористическую организацию «Аш-Шабааб».

Изменить ситуацию таким образом, чтобы в рамках принятия мер в связи с климатическими явлениями создавались возможности для миростроительства — вот, пожалуй, основная задача, которая стоит перед федеральным правительством Сомали и МООНСОМ. Решение проблем, связанных с негативным воздействием экологических изменений на проведение миротворческих операций, могло бы способствовать установлению позитивной взаимос-

вязи между обеспечением экологической устойчивости и поддержанием устойчивого мира.

Мне нет необходимости разъяснять Совету основные параметры конфликта в Сомали. Он характеризуется сохранением противоречий между конкурирующими кланами, а также группировками, придерживающимися различных идеологических и политических взглядов. Имеют место как локальные конфликты, так и конфликты общенационального масштаба, причем конфликты этих двух типов подпитывают друг друга. Конфликты на местном уровне часто тесно связаны с борьбой за доступ к природным ресурсам, прежде всего земельным, рыбным и водным. Существует также тесная взаимосвязь между обладанием ресурсами и наличием источников средств к существованию и формированием соответствующего образа жизни и, как следствие, признаков социально-групповой идентичности, что существенно затрудняет не только разрешение, но даже регулирование конфликтов и ведет к тому, что влияние климата становится одним из глубинных факторов, определяющих перспективы обеспечения безопасности или ее отсутствия — т.е. мира или конфликта — в Сомали.

Поэтому давайте обратимся к климату страны. Мы не утверждаем в своем докладе, что в Сомали или где-либо еще все определяет климат. Однако есть данные, свидетельствующие о том, что если при анализе ситуации не учитываются природные факторы, в том числе климат, то анализ будет неполным. Показатель среднегодовой температуры в Сомали относится к числу самых высоких в мире, и эта страна в течение долгого времени подвержена воздействию экстремальных погодных условий. На протяжении шести десятилетий, начиная с 1960 года, в стране наблюдается постепенное и непрерывное повышение среднегодовой температуры. Хотя в связи с конфликтами сбор и отслеживание данных затруднены, согласно опубликованному в 2007 году прогнозу Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), повышение температуры к концу XXI века составит от 3,2 до 4,3°C, что намного превышает допустимый уровень. В то же время осадки выпадают неравномерно, и их объем существенно варьируется в зависимости от сезона и от года к году. Согласно прогнозу, опубликованному МГЭИК в 2014 году, количество осадков в Сомали в предстоящие десятилетия увеличится, причем увеличится интенсивность дождей, что приведет к высокому риску наводнений и эрозии почвы, который со временем будет расти.

Все это будет затруднять предсказание сезонных и погодных явлений. Такая неопределенность оказывает непосредственное влияние на повседневную жизнь людей, для которых основным источником средств к существованию является сельское хозяйство. В связи с данным фактором обостряется конкуренция за природные ресурсы и возникают конфликты, поскольку, когда вследствие неожиданно изменившихся условий скотоводам приходится менять традиционные пастбищные маршруты, фермеры оказываются в ситуации, когда они вынуждены защищать свои земли и посевы от дополнительного негативного воздействия.

В ситуациях экстремальных погодных условий скотоводы чаще продают скот, что ведет к снижению местных цен, ослабляя и без того слабый рынок, в связи с чем молодежь лишается возможностей для достойного заработка. А это косвенно способствует росту преступности и созданию условий для вербовки населения вооруженными группировками. Иными словами, местные климатические особенности расширяют возможности «Аш-Шабааб» по вербовке в свои ряды новых членов. Ну и, разумеется, приток в регион стрелкового оружия предоставляет вооруженным группировкам дополнительные возможности для наращивания своей мощи.

Кроме того, местные конфликты могут быстро перерасти в общенациональные. Разногласия по поводу природных ресурсов становятся одним из элементов более широкой политической динамики в Сомали и причиной некоторых из наиболее жестоких столкновений. Вызывает тревогу то, что на фоне углубления и обострения конфликтов, связанных с ресурсами, миграция в города и вынужденное перемещение населения внутри страны приводят к снижению эффективности традиционных способов регулирования и разрешения конфликтов.

Имеющиеся данные убедительно свидетельствуют о том, что связанные с климатом потрясения и стрессы могут дестабилизировать перспективы установления мира в Сомали. Экстремальные погодные явления создают дефицит воды и продовольствия, в условиях которого у группировки

«Аш-Шабааб» появляется возможность действовать в качестве поставщика услуг, что ведет к расширению числа сторонников ее политического курса и снижению доверия к усилиям федерального правительства Сомали и Организации Объединенных Наций в области миростроительства.

МООНСОМ и страновая группа Организации Объединенных Наций принимают меры в связи с увеличением числа экстремальных погодных явлений, обусловленным ими воздействием и косвенными негативными последствиями. На основе уроков, извлеченных после засухи 2011 года и с учетом ее катастрофических последствий, были разработаны инициативы, благодаря которым удалось предотвратить крупномасштабный голод, возможность возникновения которого существовала в 2016 и 2017 годах. Ключевым фактором стало своевременное предоставление информации и эффективное межведомственное сотрудничество на всей территории Сомали. В рамках этих усилий был создан центр координации оперативной деятельности в связи с бедствиями, который взаимодействует с комплексной программой восстановления и повышения жизнестойкости Сомали. Важно также отметить, что в связи с необходимостью координации действий была учреждена должность консультанта по вопросам экологической безопасности. Таким образом, МООНСОМ принимает совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций меры по устранению связанных с климатом рисков. Что еще МООНСОМ может предпринять?

Во-первых, Миссия может сосредоточиться на улучшении координации между правительством и гуманитарными организациями и учреждениями, занимающимися вопросами безопасности, как сомалийскими, так и международными. Разумеется, при оказании гуманитарной помощи необходимо следить за соблюдением принципа нейтралитета, однако в чрезвычайной гуманитарной ситуации допустимо принимать помощь от различных сторон. Соответствующая подготовка позволит снизить воздействие будущих потрясений и может проводиться без ущерба для гуманитарных принципов.

Во-вторых, МООНСОМ может сохранять постоянную готовность к адаптации при необходимости своих структур с учетом изменяющихся условий. Частью долгосрочной стратегии Миссии и рамочной программы восстановления и повышения жизнестойкости Сомали должно быть создание потенциала для получения, обработки, распространения и использования информации, отражающей меняющуюся ситуацию на местах, которая характеризуется двумя важными факторами — изменением климата и затяжными конфликтами.

В-третьих, климатические явления и процесс изменения климата, как и их последствия, не ограничиваются границами государств. Необходимы более масштабные меры на уровне региона. Под эгидой Африканского союза и Межправительственной организации по развитию созданы соответствующие межгосударственные механизмы, с которыми МООНСОМ может сотрудничать.

С позволения присутствующих отмечу, что наш доклад также содержит актуальную информацию для аналогичных миссий Организации Объединенных Наций, развернутых в уязвимых районах. Соответственно, и, в-четвертых, опыт МООНСОМ в Сомали, как и опыт проведения других операций, в частности в Сахеле, на Ближнем Востоке и в Азии, показывает, что необходимо прямо сейчас, не откладывая, приступить к осуществлению мер по подготовке к воздействию климатических явлений. Первым шагом является расширение возможностей для оценки рисков в области безопасности, связанных с климатом. Подходящей отправной точкой могла бы стать активизация диалога по этому вопросу между учреждениями Организации Объединенных Наций, работающими непосредственно в странах. Такая активизация диалога является или должна быть центральным элементом повестки дня по вопросам сохранения мира и предотвращения конфликтов.

В-пятых, при условии расширения обмена информацией между миссиями данные о том, какие меры эффективны, а какие — нет, будут сведены воедино и можно будет расширить масштабы их распространения.

В-шестых, возьму на себя смелость отметить, что мы должны не бояться находить новые способы реагирования. Некоторые опробованные и проверенные меры все еще актуальны, но, при прочих равных условиях, в обстановке меняющегося мира необходимы и некоторые новые подходы. Если нам известно, что те или иные меры неэффективны, это означает, что пришло время найти что-то новое, пусть даже опытным путем.

Наконец, речь идет о последствиях для всей системы Организации Объединенных Наций. В целях наращивания потенциала в сфере оценки климатических рисков тем, кому это необходимо, должны по линии системы Организации Объединенных Наций и механизма обеспечения климатической безопасности предоставляться данные, касающиеся оценки рисков; мы должны обеспечить, чтобы при подготовке персонала, задействованного в сфере миростроительства, особое внимание уделялось учету климатических факторов; и, наконец, мы должны провести необходимые системные корректировки, с тем чтобы потоки финансирования могли использоваться для содействия принятию комплексных мер реагирования в связи с рисками для безопасности, обусловленными климатом, причем приоритетное внимание должно уделяться программам, которые способствуют повышению устойчивости к изменению климата.

Подводя итог, отмечу, что ситуация в Сомали помогает нам представить, каким будет будущее миростроительства. Существуют практические шаги, которые органы, ответственные за принятие решений, могут предпринять для устранения негативных последствий сегодняшних экологических кризисов, с тем чтобы улучшить перспективы мира и безопасности, которые ожидают нас завтра. И МООНСОМ, и федеральным правительством Сомали была проделана важная работа в этом направлении и может быть сделано еще больше.

Я благодарю Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность выступить перед членами Совета Безопасности, которым я искренне признателен за внимание.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Смита за его выступление.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Аллен (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить наших докладчиков. Особенно интересным мне показалось выступление Дэна Смита. Оно стало полезным напоминанием о том, что в таких государствах, как Сомали, редко удается решить все проблемы страны посредством политического процесса «сверху вниз», направляемого небольшой группой заседающих в наполненных табачным дымом кабинетах людей в столице, и что большое значение имеет более широкое понимание ситуации прежде всего на уровне общин. Что касается замечания г-на Смита о необходимости того, чтобы Совет Безопасности уделял внимание предотвращению конфликтов, то я считаю, что в этом мы иногда сталкиваемся с трудностями. В рамках такого подхода необходимо уделять внимание климатическим рискам. Кроме того, важным аспектом является сбор и анализ данных; надеюсь, что мы сможем сообща добиться прогресса в этом направлении.

Позвольте мне начать с одного из наиболее позитивных событий, произошедших за последнее время, и поздравить правительство Сомали с достижением крупной вехи — получением права на облегчение бремени задолженности в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, а также с удовлетворением отметить сотрудничество между Федеральным правительством и штатами — членами федерации в проведении финансовых реформ, благодаря которым им удалось достичь этого важного результата. Сейчас жизненно важно углубить это сотрудничество между федеральным правительством и штатами-членами федерации и распространить его на политическую реформу и реформу сектора безопасности, что позволит создать в Сомали условия, отвечающие критериям, которые должны соблюдаться для облегчения бремени задолженности.

Позвольте мне также приветствовать недавнее принятие закона о выборах, который, как отметил президент Фармаджо, является «шансом осуществить демократические права для реализации принципа «один человек — один голос» в ходе намеченных на 2021 год выборов». Но это только первый шаг. До сих пор не решены вопросы, касающиеся важных аспектов выборов, и мы обеспокоены тем, что деструктивные силы пытаются воспрепятствовать нормальному ходу этого процесса. Поэтому жизненно важно, чтобы сомалийский парламент срочно осуществил меры для достижения прогресса в принятии поправок к Закону о политических партиях, что позволит партиям зарегистрироваться для участия в выборах и урегулировать другие нерешенные вопросы в части Закона о выборах, включая создание избирательных округов, распределение мест по избирательным округам, порядок введения 30-процентой квоты для женщин, которую Сомали обязалась соблюдать, распределение мест в

Банадире и Сомалиленде. Если мы хотим провести мирные, недискриминационные, заслуживающие доверия и прозрачные выборы по принципу «один человек — один голос» в соответствии с временной конституцией Сомали, мы должны ответить на все эти вопросы, чтобы обеспечить соблюдение Закона о выборах с технической точки зрения и его финансирование.

Мы сожалеем в связи с тем, что Национальная независимая избирательная комиссия (ННИК) не имеет возможности действовать свободно во всех штатах — членах федерации. ННИК является независимым и беспристрастным техническим органом, наделенным конституционными полномочиями, и мы призываем власти Сомали на всех уровнях в полной мере сотрудничать с ННИК, признать регистрацию политических партий и принять меры для обеспечения свободы средств массовой информации.

Это одна из многих проблем, с которыми мы сейчас сталкиваемся в Сомали. Мы исходим из того, что эта проблема может быть решена главным образом на основе диалога и сотрудничества между федеральным правительством Сомали и штатами-членами федерации. Это необходимое условие мирной и согласованной передачи власти. Выборы являются важнейшим шагом на пути к политическому урегулированию ситуации в Сомали и пересмотру конституции в более широком смысле. Поэтому мы призываем федеральное правительство и штаты-члены федерации безотлагательно и на конструктивной основе начать работу над формированием консенсуса с целью договориться о том, как будет реализовываться избирательная модель.

Для обеспечения стабильности в Сомали в более широком смысле этого слова мы настоятельно призываем все заинтересованные стороны в штате Гальмудуг включиться в диалог по вопросу о местном примирении, чтобы сохранить набранную динамику и прогресс, достигнутый за последние семь месяцев. Мы обеспокоены тем, что по причине разногласий между сторонами в штате Гальмудуг и их многочисленных претензий на лидерство ситуация там может выйти из-под контроля, поэтому стороны должны пойти на компромисс, чтобы избежать риска нестабильности и конфликта. Мы также настоятельно призываем все стороны в Джубаленде содействовать ослаблению напряженности и разрешать свои разногласия на основе диалога и компромисса.

Позвольте мне перейти к вопросу о реформе сектора безопасности. Мы вышли на критический этап в обсуждении вопроса о международной поддержке безопасности в Сомали в долгосрочной перспективе и о том, как помочь Сомали занять лидирующее положение. Совет дал поручение провести независимый обзор ситуации в области безопасности в Сомали после 2021 года, и мы настоятельно призываем региональных партнеров принять участие в консультациях с Сомали, Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом с целью помочь в выработке совместного единого решения по модели безопасности в Сомали после 2021 года. Жизненно важно быстро добиться прогресса в реформировании сектора безопасности, в том числе заручиться поддержкой в выполнении плана перехода, реализуемого под руководством Сомали, и разработать архитектуру национальной безопасности. Крайне важно, чтобы сокращение численности личного состава Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) происходило в соответствии с данными анализа угроз на местах. В прошлый раз такой подход не применялся, что оказало негативный эффект, поэтому необходимо усовершенствовать практику проведения консультаций.

Мы по-прежнему обеспокоены продолжающимся гуманитарным кризисом, вызванным климатическими изменениями и конфликтом. Нынешняя кризисная ситуация в Сомали и во всем регионе в результате распространения африканской саранчи не может не вызывать крайнюю тревогу, и Соединенное Королевство тесно координирует свои действия с партнерами для ограничения масштабов распространения саранчи и смягчения убытков от потерь урожая, помогая в отслеживании ситуации и в проведении опрыскивания. Мы призываем международное сообщество направить больший объем средств на цели гуманитарного реагирования и активизировать меры по повышению жизнестойкости и реализации долгосрочных инициатив по смягчению последствий изменения климата в Сомали. Хотелось бы отметить, что за последние 12 месяцев Соединенное Королевство выделило более 400 млн долл. США на финансирование различных гуманитарных и политических мероприятий, а также мер по поддержанию безопасности в Сомали.

Наконец, позвольте мне воздать должное Организации Объединенных Наций за ее работу по оказанию постоянной помощи и поддержки под руководством Специального представителя Генерального секретаря для Сомали. Мы воздаем должное странам, предоставляющим войска в состав АМИСОМ, и, разумеется, сомалийским национальным силам безопасности за их неизменную приверженность борьбе с «Аш-Шабааб» и за понесенные ими жертвы. Эти мужественные и несгибаемые мужчины и женщины борются за безопасность не только в Сомали, но и в масштабах всего региона и за нашу с вами безопасность.

Перед Сомали и ее международными сторонниками в ближайшие годы встанет масштабная задача, связанная с проведением инклюзивных национальных выборов и переходом к Сомали контроля за обеспечением безопасности в стране. В этих усилиях Соединенное Королевство будет и далее стоять плечом к плечу с Сомали, Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Однако без существенного прогресса, как в проведении выборов, так и в достижении консенсуса на разных уровнях государственной власти, нам угрожает опасность того, что в следующий раз, обсуждая ситуацию в Сомали, мы столкнемся с дополнительными трудностями. Поэтому давайте сделаем все, что в наших силах, чтобы этого не случилось.

Г-н Хантер (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю Специального представителя Сван за его сегодняшний доклад. Соединенные Штаты высоко ценят его приверженность делу укрепления безопасности, стабильности и развития в Сомали. Я также благодарю двух других докладчиков за их сегодняшние выступления.

Этот год приобретает все более важное значение по мере того, как Сомали продолжает движение по пути экономического роста и развития, которое можно ускорить за счет облегчения бремени задолженности, проведения всеобщих мирных и честных национальных выборов и достижения прогресса в переходе ответственности за обеспечение безопасности от сил Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) к силам самой Сомали. Хотя каждое из этих событий открывает огромные перспективы для сомалийского народа, реализация этих перспектив потребует полной приверженности этому курсу со стороны правительства и народа Сомали.

Мы с удовлетворением отмечаем готовность Сомали проводить финансовые реформы, направленные на облегчение бремени задолженности. Недавнее заявление Всемирного банка и Международного валютного фонда о том, что Сомали отвечает критериям на списание задолженности, является важным шагом на пути к ускорению экономического роста, увеличению субсидий и инвестиций, росту государственных доходов и расширению спектра услуг, оказываемых гражданам страны. В целях дальнейшего прогресса в облегчении бремени задолженности мы настоятельно призываем федеральное правительство Сомали и штаты-члены федерации согласовать принципы финансовой подотчетности и распределения доходов.

Переходя к вопросу о запланированных на этот год выборах, мы признаем, что Сомали сейчас находится на трудном этапе в своем продвижении по пути к демократии, что подтверждают и предыдущих выборы, которые были отмечены ограниченным участим в них населения, введением клановых квот, коррупцией и угрозами насилия. Недавние выборы в Джубаленде, Юго-Западном штате и Гальмудуге также прошли не без недостатков, но нас обнадеживает то, что многие кандидаты воздержались от насилия и продемонстрировали свою приверженность курсу на примирение через переговоры. Мы обеспокоены тем, что некоторые из рассматриваемых избирательных моделей на 2020 и 2021 годы являются непрактичными, могут исключать из участия в них ключевые общины или привести к переносу выборов на более поздний срок. Мы настоятельно призываем федеральное правительство и штаты-члены федерации к коллективной работе над проведением выборов в этом году в соответствии с существующим графиком и к согласованию практической модели проведения мирных, своевременных, всеобщих и честных выборов.

«Аш-Шабааб» остается смертоносной и дестабилизирующей силой на территории Сомали и региона в целом. Мы выражаем наши глубочайшие соболезнования в связи с гибелью и ранением людей во время недавних нападений в Могадишо и Кении и подтверждаем нашу приверженность сотрудничеству с нашими партнерами в целях использования всех средств для нанесения поражения этим террористам и экстремистам.

После ноябрьского заседания Совета (см. S/PV.8671) вооруженные силы и полиция Сомали предприняли конструктивные шаги в направлении перехода к ним контроля за обеспечением безопасности в стране. Мы приветствуем прогресс, достигнутый сомалийскими силами безопасности и АМИСОМ в борьбе с группировкой «Аш-Шабааб» в Нижней Шабелле, однако в настоящее время эта операция пробуксовывает. Правительство должно постараться сформировать эффективно действующие силы и закрепить последние достижения в области безопасности. Мы должны признать, что работа по переходу контроля за обеспечение безопасности к правительству Сомали, что должно оставаться одним из главных приоритетов, идет с отставанием от графика. АМИСОМ не останется в Сомали навсегда.

Мы поддерживаем предпринимаемые руководством АМИСОМ усилия и рассчитываем на то, что сомалийские силы и органы безопасности приступят к осуществлению реформ и мер в области развития, что позволит им взять на себя груз ответственности, который сегодня несет АМИСОМ, в соответствии с контрольными показателями и графиком выполнения сомалийского переходного плана. В конце февраля АМИСОМ выведет из страны 1000 миротворцев, что является важнейшим шагом в этом процессе.

Усилия по наращиванию потенциала сил безопасности Сомали до уровня, необходимого для сохранения ими контроля над освобожденными от «Аш-Шабааб» районами, имеют огромную ценность, и мы выражаем признательность партнерам Сомали в Совете за их работу в этом направлении. Ограниченность ресурсов, институциональные проблемы и сопротивление реформам продолжают сдерживать усилия Сомали по строительству новых вооруженных сил и переходу к стране контроля за обеспечением своей безопасности. Крайне важно, чтобы федеральное правительство как можно скорее приступило к работе над этими проблемами.

Мы воздаем должное президенту за назначение нового руководства Сомалийской национальной армии (СНА), ориентированного на ее реформирование, и настоятельно призываем к выполнению этой задачи в полном объеме. Мы также высоко оцениваем работу Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали и его содействие АМИСОМ. Призываем и впредь обеспечивать подотчетность, эффективность и транспарентность его деятельности.

Ключом к прогрессу по всем этим направлениям является улучшение сотрудничества и координации между федеральным правительством и штатами — членами федерации. Соединенные Штаты глубоко обеспокоены тем, что в последние месяцы разногласия между ними усилились, и мы продолжаем усилия по налаживанию контактов с федеральным правительством и президентами штатов — членов федерации. Для обеспечения безопасности, стабильности и процветания Сомали потребуется, чтобы все стороны были готовы к дальнейшему сближению позиций, диалогу и компромиссу.

Воздаем должное президенту за его контакты с лидерами штатов — членов федерации, в том числе недавние контакты с президентом Сомалиленда Абди, и надеемся, что они приведут к более широкому процессу примирения. Развертывание сил СНА для участия в политически мотивированной наступательной операции в области Гедо в Джубаленде неприемлемо и отвлекает ресурсы, которые могли бы быть задействованы для осуществления согласованной «дорожной карты» для проведения операций по обеспечению безопасности. Крайне важно, чтобы федеральное правительство и службы безопасности штатов — членов федерации сосредоточили свои усилия на борьбе с «Аш-Шабааб», а не на участии в вооруженном конфликте друг с другом в целях урегулирования политических споров. Призываем президента Фармаджо положить конец наступательной операции Сомалийской национальной армии в Гедо и обращаемся как к президенту Фармаджо, так и к президенту Джубаленда Мадобе с призывом взять на себя обязательство в отношении диалога и примирения.

Наконец, мы по-прежнему обеспокоены сохраняющейся в Сомали чрезвычайной гуманитарной ситуацией, которая усугубляется последствиями масштабного нашествия саранчи на регион. В свете того, что для оказания гуманитарной помощи в 2020 году требуется более 1 млрд долл. США, мы подчеркиваем необходимость своевременных и регулярных поставок гуманитарной помощи и ее более справедливого распределения и призываем другие правительства последовать примеру нашей

страны и взять на себя обязательство продолжать оказывать гуманитарную помощь Сомали.

Г-н Сингер Вайзингер (Доминиканская Республика) (*говорит по-испански*): Хотели бы поблагодарить докладчиков за информацию, которой они с нами сегодня поделились.

Мы приветствуем прогресс, достигнутый в подготовке к выборам 2020 и 2021 годов, а также принятие законов, определенных в Рамочной программе взаимной подотчетности. С озабоченностью отмечаем, что отношения на политическом уровне между федеральным правительством и лидерами штатов — членов федерации зашли в тупик. Мы понимаем, что преодоление этой тупиковой ситуации должно быть приоритетной задачей, с тем чтобы поддержать процесс примирения и обеспечить в Сомали справедливый избирательный процесс. Мы призываем лидеров удвоить свои усилия по достижению соглашения, которое позволило бы урегулировать такие вопросы, как обеспечение безопасности, пересмотр конституции и проведение выборов, наряду с другими национальными приоритетами. Приветствуем позитивные события в субрегионе, которые привели к подписанию президентом Фармаджо и президентом Кениатой соглашения о восстановлении двусторонних отношений, а также к подписанию Эритреей, Эфиопией и Сомали совместного плана действий на 2020 год и последующий период.

Приветствуем принятие закона о выборах с внесенными в него поправками. Призываем обеспечить 30-процентную квоту для женщин и широкое участие общественности, особенно молодежи, в избирательном процессе. В этой связи считаем необходимым принятие федеральной конституции с внесенными в нее поправками и настоятельно призываем стороны продолжать работать в направлении проведения конструктивного, инклюзивного и транспарентного диалога.

Последствия изменения климата по-прежнему представляют для Сомали серьезную проблему. Сезонные дожди и резкое наступление сильной засухи в сочетании с уязвимостью и недостаточной устойчивостью общин привели к вызывающему тревогу росту гуманитарных потребностей в стране, где людям требуется гуманитарная помощь, чтобы выжить.

В этой связи особенно признательны г-ну Дэну Смиту, который проинформировал нас о последствиях изменения климата для ситуации в области безопасности в Сомали и об огромных усилиях, прилагаемых Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) для реагирования на усиливающееся воздействие изменения климата на эту страну.

Уязвимость Сомали для последствий изменения климата негативно сказывается на проживающих в стране людях, которые вынуждены оставлять свои дома в поисках, доступа к базовым услугам. Кроме того, в несоразмерно большей степени страдают те, кто уже был перемещен в результате конфликта и насилия. Это привело к росту гуманитарных потребностей населения, в том числе связанных с отсутствием продовольственной безопасности.

Поэтому крайне важно и впредь предоставлять как соответствующим органам власти, так и тем, к кому обращен призыв поддерживать их усилия, необходимые инструменты для подготовки, анализа и реагирования в связи с негативными последствиями изменения климата. Как мы уже видим на примере Сомали, это позволит всеобъемлющим образом устранить коренные причины нынешних климатических и гуманитарных кризисов в стране и обеспечить их устойчивое урегулирование.

Как и в предыдущих случаях, хотели бы выразить нашу озабоченность в связи с ситуацией в области безопасности в Сомали и нападениями, совершаемыми террористической группой «Аш-Шабааб», которая по-прежнему является основным источником насилия в Сомали. Мы особенно осуждаем нападение, которое было совершено 28 декабря 2019 года в Могадишо и в результате которого погибло 90 человек, и выражаем в этой связи свои соболезнования.

В заключение мы хотели бы отметить важную роль Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали, Миссии Африканского союза в Сомали и МООНСОМ в деле достижения прочного мира и стабильности в этой стране. Убеждены в том, что процесс подготовки к будущим выборам и их проведения станет отправной точкой для нового этапа диалога в Сомали, который будет способствовать развитию представительной демократии и позволит найти долгосрочные решения

для многих проблем, с которыми сталкивается сомалийский народ.

Г-н Полянский (Российская Федерация): Признательны Специальному представителю Генерального секретаря г-ну Джеймсу Суону и руководителю Миссии Африканского союза в Сомали г-ну Франсишку Мадейре за обстоятельные брифинги. Благодарим также директора Стокгольмского международного института исследований проблем мира г-на Дэна Смита за предоставленную информацию.

Россия всецело поддерживает усилия федерального правительства Сомали по достижению внутриполитической и экономической стабильности, а также по осуществлению демократических преобразований. Продолжаем пристально следить за ситуацией в этой стране и предпринимаемыми ее властями шагами по подготовке к центральному мероприятию этого года — всеобщим выборам. С удовлетворением констатируем, что сомалийцам удалось достичь результатов на этом направлении. Безусловно, наиболее заметным стало принятие на прошлой неделе важнейшего электорального закона.

Приветствуем также стартовавшие в Могадишо в начале месяца консультации по обновлению федеральной конституции. Отдельно хотелось бы поприветствовать вносимый федеральным правительством вклад в нормализацию ситуации в регионе Африканского Рога в целом. Подтверждение в конце января президентом Мохамедом Фармаджо и лидерами Эфиопии и Эритреи приверженности ранее достигнутым договоренностям, а также принятый ими план действий — хорошая тому иллюстрация. В то же время еще многое предстоит сделать. Рассчитываем, что сомалийцы продолжат и далее следовать взятым на себя обязательствам.

Разделяем содержащийся в докладе Генерального секретаря (S/2020/121) тезис о том, что отсутствие конструктивного диалога Могадишо с федеральными штатами остается существенным фактором, сдерживающим политический прогресс и усилия по национальному примирению в Сомали. Действительно, без возобновления этого диалога многочисленные проблемы, с которыми сталкивается страна, рискуют остаться нерешенными. Призываем сомалийские власти активизировать работу по «наведению мостов» с властями Джубаленда и Пунтленда, а также разрешению политических противоречий в Гальмудуге. Полагаем, что существенный вклад в решение этих вопросов могло бы внести учреждение постоянно действующего механизма общения с федеральными штатами, включая Сомалиленд.

Основной вызов безопасности страны по-прежнему представляет группировка «Аш-Шабааб». Серьезно беспокоит существенно возросшая террористическая активность ее боевиков, ставка в их вылазках на применение все более изощренных самодельных взрывных устройств.

В этой связи хотели бы напомнить, что еще в августе 2019 года наша делегация просила британских кураторов «сомалийского досье» организовать в Совете брифинг директора Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Агнес Маркайю по ситуации с угрозой таких устройств в Сомали. Ее можно было бы заслушать и сегодня. Однако наше обращение, к сожалению, осталось без ответа.

Мы по-прежнему полагаем, что вопросы, касающиеся самодельных взрывных устройств, заслуживают не меньшего внимания, чем другие рассматриваемые сегодня аспекты развития ситуации в Сомали.

В целом убеждены, что для купирования террористической угрозы в Сомали необходима эффективная совместная работа по выстраиванию единой национальной архитектуры безопасности. Прогресс на этом направлении должен стать определяющим для сроков передачи ответственности за безопасность страны в руки самих сомалийцев. В этом процессе необходимо также учитывать развитие ситуации на местах.

На данный момент вынуждены констатировать, что АМИСОМ остается исключительно важной составляющей противодействия «Аш-Шабааб». Международному сообществу следует и далее предпринимать меры по повышению боеготовности подразделений африканских миротворцев и сомалийской национальной армии.

Учитывая непростую гуманитарную ситуацию в Сомали, Россия продолжит оказывать помощь этой стране и сомалийским беженцам в сопредельных государствах посредством целевых взносов в соответствующие фонды Всемирной продовольственной программы Организации Объединенных

Наций. Имеем в виду также продолжить подготовку сомалийских гражданских кадров.

В заключение разрешите заверить в твердом настрое нашей страны и далее проводить интенсивную работу в Совете Безопасности по содействию разрешению кризиса в Сомали при уважении ее суверенитета и территориальной целостности.

Г-н Шульц (Германия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить наших трех докладчиков за высказанные ими глубокомысленные замечания и соображения.

Германия всецело поддерживает усилия сомалийского правительства по обеспечению мира, стабильности и развития в стране. В этом контексте хотим подчеркнуть, что решающее значение для демократического процесса государственного строительства в Сомали будет иметь проведение в 2020 и 2021 годах заслуживающих доверия, свободных и справедливых выборов. После выборов 2016 и 2017 годов очень многие сомалийские лидеры обязались провести в 2020 и 2021 годах прямые выборы по схеме «один человек — один голос». Совсем недавно это обязательство было закреплено сомалийским правительством и другими заинтересованными сторонами в подписанной ими в 2020 году рамочной программе действий на основе принципа взаимной подотчетности.

Мы принимаем к сведению проект федерального закона о выборах, который вступил в силу на прошлой неделе после его подписания федеральным президентом. Однако мы также видим, что, несмотря на конкретные рекомендации, неоднократно представлявшиеся на рассмотрение парламента Независимой национальной избирательной комиссией и экспертами Организации Объединенных Наций по вопросам выборов, некоторые пункты этого закона, судя по всему, не работают. Кроме того, избирательное законодательство оставляет многие важные вопросы нерешенными. Эти вопросы должны решаться на основе широкого политического консенсуса посредством всестороннего сотрудничества между федеральным правительством Сомали и входящими в состав федерации штатами согласно обязательствам, закрепленным в рамочной программе действий на основе принципа взаимной подотчетности.

Как и другие делегации, мы глубоко обеспокоены нынешней политической обстановкой в Гальмудуге и Джубаленде. Мы призываем урегулировать возникшую там напряженность политическими средствами, для чего необходимы диалог и взаимные уступки. Первоочередное внимание необходимо уделять налаживанию конструктивного политического сотрудничества между федеральным правительством и всеми входящими в состав федерации штатами. В последние месяцы значительного прогресса на этом направлении, к сожалению, не наблюдается, в связи с чем необходимо в срочном порядке возобновить практику проведения координационных совещаний и проводить их на регулярной основе, с тем чтобы обеспечить урегулирование сохраняющихся проблем. В свете предстоящих в 2020 году выборов представляется очевидной необходимость проведения существенной работы для того, чтобы наверстать упущенное в рамках политического процесса. Что касается Сомалиленда, то мы также призываем обе стороны — власти в Могадишо и в Харгейсе — продолжать теперь уже возобновленный диалог.

В отношении ситуации в сфере безопасности я хотел бы прежде всего дать высокую оценку достигнутому в этой области прогрессу. Мы воздаем должное деятельности Миссии Африканского союза в Сомали и Сомалийской национальной армии и чтим память погибших. Исключительно важно обеспечить дальнейшее продвижение по этому пути на основе согласованных и скоординированных усилий. Необходимо провести реформу сектора безопасности, создать национальную структуру обеспечения безопасности и постепенно установить безопасную обстановку. Не меньшее значение имеет и обеспечение безопасности в ходе проведения выборов. В предстоящие месяцы необходимо будет также продолжать конструктивные обсуждения со всеми заинтересованными сторонами вопросов о том, какую поддержку международное сообщество сможет оказать сомалийскому сектору безопасности в будущем, в том числе с учетом предстоящей независимой оценки, которую Совет Безопасности просил провести в начале 2021 года. Должна быть разработана надежная и устойчивая модель обеспечения безопасности в Сомали в период после 2021 года.

Что касается событий в гуманитарной сфере, то Германия по-прежнему крайне обеспокоена нынешней гуманитарной ситуацией, усугубляемой проблемами, связанными с нашествием полчищ саранчи. Мы оперативно отреагировали на это бедствие, предоставив Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций 3 млрд евро для обеспечения пострадавших от него средствами к существованию, и будем по-прежнему пристально следить за развитием событий.

По поводу положения в области прав человека отмечу, что в последнем докладе организации «Международная амнистия» указано на резкое увеличение числа нападений на сотрудников средств массовой информации в Сомали, угроз в их адрес, травли и актов запугивания. Мы, безусловно, обеспокоены такой оценкой положения дел и настоятельно призываем все заинтересованные стороны соблюдать свободу печати и оберегать работников средств массовой информации.

Нас глубоко впечатлило сообщение г-на Дэна Смита, и теперь мы четко видим ту взаимосвязь, о которой он говорил. Негативное воздействие процесса изменения климата на гуманитарную ситуацию в Сомали и ее хрупкую государственную систему наглядно демонстрирует те проблемы, которые изменение климата создает для региональной стабильности и безопасности.

Однако связанные с изменением климата опасности являются отнюдь не единственным фактором конфликтов — думаю, все с этим согласятся. И вместе с тем реальность такова, что они представляют собой фактор, порой весьма мощный, который подпитывает конфликт и игнорировать который ни нам, ни, по нашему мнению, Совету Безопасности, нельзя. Наводнения и засухи приводят к обострению конфликтов. Анализ положения дел в Сомали был бы неполным без учета опасностей, создаваемых изменением климата. Отсутствие продовольственной и прочей безопасности предоставляет «Аш-Шабааб» возможность провозглашать себя альтернативной силой в плане обеспечения безопасности. Таким образом становится совершенно очевидно, что между создаваемыми изменением климата рисками и отсутствием безопасности существует явная связь. С нашей точки зрения, все это свидетельствует о наличии веских оснований испытывать обеспокоенность по поводу воздействия процесса изменения климата на положение в области безопасности в Сомали.

Кроме того, как отмечали в своих выступлениях сегодняшние докладчики, изменение климата создает проблемы и в выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали. Поэтому мы убеждены, что Совету Безопасности пора начать уделять в своей деятельности должное внимание процессу изменения климата в качестве фактора, воздействующего на положение в области мира и безопасности. Германия вкладывает силы и средства в наращивание связанного с противодействием изменению климата и обеспечением безопасности на местах потенциала, в частности мы взяли на себя обязательство по покрытию расходов на оплату услуг советника по вопросам окружающей среды и безопасности, который будет оказывать поддержку присутствию Организации Объединенных Наций в стране и предоставлять информацию о воздействии климата на обстановку в плане безопасности в Сомали.

Г-н Яо Шаоцзюнь (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай благодарит Специального представителя Генерального секретаря и главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) г-на Джеймса Суона, Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и главу Миссии Африканского союза в Сомали Франсишку Каэтану Жозе Мадейру и директора Стокгольмского международного института исследований проблем мира г-на Дэна Смита за их сообщения.

В последние три месяца наблюдается заметный прогресс в деле национального восстановления Сомали и в рамках процесса подготовки к назначенным на конец 2020 и начало 2021 годов выборам. Принят, подписан и вступил в силу новый закон о выборах, обнародован девятый национальный план развития и совместно с Эритреей и Эфиопией проведен трехсторонний саммит, в ходе которого был принят совместный план действий на 2020 год и последующий период.

Китай воздает должное прилагаемым Сомали усилиям по содействию международному миру, стабильности и развитию и приветствует улучшение отношений и развитие сотрудничества между странами Африканского Рога. Но на фоне этих событий в Сомали также сохраняется ряд проблем в

таких областях, как политический процесс, подготовка к выборам и социально-экономическое развитие. Безопасности страны по-прежнему угрожает терроризм, в то время как гуманитарная ситуация усугубляется воздействием таких природных явлений, как наводнения и нашествие саранчи. Международному сообществу следует и впредь внимательно следить за развитием ситуации в Сомали и оказывать стране конструктивную помощь, соблюдая при этом ее суверенитет, независимость и территориальную целостность.

Во-первых, необходимо оказать Сомали помощь в укреплении ее потенциала государственного управления. Совету Безопасности и международному сообществу в целом следует придерживаться принципиальной позиции, согласно которой политический процесс в стране должен направляться и осуществляться самими сомалийцами, и, демонстрируя уважение к руководящей роли сомалийского правительства, способствовать продвижению указанного политического процесса, содействовать развитию и совершенствованию федеральных органов власти, улучшению отношений между федеральным правительством и правительствами штатов — членов федерации и созданию условий, благоприятствующих беспрепятственному проведению в конце 2020 и начале 2021 годов мирных выборов.

Во-вторых, мы должны помочь Сомали в наращивании ее потенциала в сфере обеспечения безопасности. Международному сообществу следует и впредь оказывать поддержку Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали в более эффективном выполнении возложенных на нее задач, обеспечить ее предсказуемое финансирование на устойчивой и стабильной основе, помочь Сомали в наращивании ее усилий по обеспечению национальной безопасности и создать условия для поэтапного перехода к Сомалийским силам безопасности всей полноты ответственности за безопасность страны.

В-третьих, необходимо углублять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и странами региона в решении сомалийских проблем. Международное сообщество должно помочь африканским странам в решении африканских проблем самими африканскими странами, а такие региональные и субрегиональные организации, как Африканский союз и Межправительственная организация по развитию, поддержать страны Африки в их усилиях играть ведущую роль в политическом урегулировании сомалийской проблемы.

В-четвертых, необходимо сосредоточить усилия на устранении коренных причин конфликтов. Сомали страдает от затянувшейся войны, катастрофически сказавшейся на ее социально-экономическом развитии. Эти страдания усугубляются по причине отсутствия у страны достаточных возможностей, чтобы противостоять изменениям климата и стихийным бедствиям. Для устранения дефицита продовольствия и решения проблем в сфере безопасности, а также для урегулирования гуманитарного кризиса на фоне климатических изменений целесообразно придерживаться последовательного подхода к устойчивому развитию. От международного сообщества требуется наращивать свою поддержку в таких областях, как образование, здравоохранение, продовольственная безопасность и развитие инфраструктуры, чтобы помочь Сомали как можно скорее встать на путь самостоятельного устойчивого развития.

Китай уже давно принимает активное участие в продвижении сомалийского мирного процесса, оказывая стране гуманитарную помощь и поддержку в ее социально-экономическом развитии. Чтобы помочь Сомали справиться с наводнением, Китай недавно поставил в страну палатки, противомоскитные сетки, средства оказания срочной медицинской помощи и оказал другую помощь в натуральной форме. Китай заявляет о своей готовности и впредь вместе с другими членами международного сообщества играть конструктивную роль в оказании Сомали содействия в достижении мира, стабильности и развития.

Г-н Мишон (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего хотел бы поблагодарить трех наших докладчиков за их выступления и еще раз заверить Специального представителя во всемерной поддержке его работы со стороны Франции. Хочу особо остановиться на четырех моментах.

Во-первых, Франция обеспокоена тем, что отношения между сомалийским федеральным правительством и некоторыми штатами — членами федерации зашли в тупик и не выходят из него на протяжении вот уже более 18 месяцев, что в зна-

чительной мере препятствует завершению крайне важных для Сомали проектов. Диалог необходимо возобновить безотлагательно, особенно между сомалийскими федеральными властями и властями Джубаленда и Пунтленда. В этой связи мы приветствуем посреднические усилия, предпринятые в декабре Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом, Межправительственной организацией по развитию и Европейским союзом, но при этом не можем не выразить сожаления в связи с тем, что сомалийские власти не приняли никаких мер в развитие этих усилий.

Во-вторых, что касается выборов в 2020 и 2021 годах, то Франция принимает к сведению вступление в силу Закона о выборах. Это, несомненно, конструктивный шаг в выполнении обязательств, взятых на последнем Форуме партнерства с Сомали, однако по ряду ключевых вопросов сохраняется неясность, в частности в плане создания избирательных округов, представленности штатов — членов федерации и выполнения обязательства в части введения 30-процентной квоты для женщин, чье всестороннее и эффективное участие крайне необходимо. Эту неясность необходимо быстро устранить, чтобы гарантировать прозрачное проведение мирных и всеобщих выборов в 2020 и 2021 годах в установленные сроки в соответствии с принципом «один человек — один голос». Мы также призываем сомалийские власти расширить демократическое пространство, чтобы предоставить возможность для участия в выборах всем политическим партиям и организациям гражданского общества и отменить все ограничения свободы слова и собраний.

В-третьих, если говорить о ситуации с безопасностью, Францию по-прежнему беспокоят нападения, часто совершаемыми «Аш-Шабааб», особенно в Могадишо. В этой связи мы отмечаем настоятельную необходимость дальнейшего осуществления плана по переходу контроля за обеспечение безопасности в стране от Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) к Сомалийским силам безопасности. Поэтому сомалийские федеральные власти, если они рассчитывают установить свой контроль на всей территории страны, должны активизировать свои усилия, в том числе реализовать свой план строительства вооруженных сил, пользующихся доверием у населения, и интегрировать в Сомалийскую национальную армию региональные вооруженные силы. Что касается, в частности, АМИСОМ, то Франция считает, что Европейскому союзу следует, разумеется, и впредь оказывать этой миссии финансовую поддержку, тогда как сомалийские федеральные власти должны, в свою очередь, ускорить процесс реформирования сектора безопасности и возобновить сотрудничество со штатами — членами федерации. В этой связи мы готовы принять активное участие в обсуждении вовлеченности международного сообщества в дела Сомали после 2021 года. В этой дискуссии должны участвовать все стороны в Сомали.

В-четвертых, что касается изменения климата, то Франция выражает признательность Директору Стокгольмского международного института исследований проблем мира (СИПРИ) за его информацию. Очевидно, что последствия изменения климата представляют собой один из самых значительных факторов в сомалийском конфликте. Как заявил представитель СИПРИ, засухи, за которыми следуют наводнения, а в последнее время и нашествие саранчи, вызванные нарушением климатического баланса, оказывают существенное воздействие на гуманитарную ситуацию и ситуацию с безопасностью в Сомали. Как и во многих других местах, испытывающих на себе воздействию изменения климата, увеличение числа внутренне перемещенных лиц и вынужденные перемещения населения в совокупности со скудостью природных ресурсов и отсутствием продовольственной безопасности обостряют напряженность в отношениях между перемещенными лицами и принимающими общинами и разжигают пламя межобщинных распрей.

К сожалению, эта ситуация может повториться и в других регионах планеты. Поэтому мы считаем, что в работе по предотвращению конфликтов необходимо в полной мере учитывать результаты анализа воздействия изменения климата на ситуацию в области безопасности. В этой связи мы призываем Организацию Объединенных Наций периодически анализировать обусловленные изменением климата риски для безопасности повсюду в мире, а не только в зонах конфликтов, на базе информации, поступающей от учреждений Организации Объединенных Наций, с учетом их способности анализировать конфликты. По примеру работы, проделанной СИПРИ в Сомали, такой анализ целесообразно дополнить рекомендациями в отношении превентивных мер, которые должны приниматься не только национальными властями, но и их партнерами по

развитию, региональными организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций.

Г-н Шихаб (Индонезия) (*говорит по-английски*): Позвольте мне начать свое выступление со слов признательности в адрес Специального представителя Генерального секретаря по Сомали г-на Суона, Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали г-на Мадейры и директора Стокгольмского международного института исследований проблем мира г-на Смита за представленную ими исчерпывающую информацию.

2020 год станет для Сомали решающим, поскольку в этом году страна приступает к проведению многоплановых реформ, в числе которых организация всеобщих выборов, укрепление сектора безопасности и содействие социально-экономическому развитию. Согласованная в октябре 2019 года Рамочная программа взаимной подотчетности представляет собой важный и амбициозный документ. Мы надеемся на то, что работа над его реализацией будет продолжена. В этой связи я хотел бы остановиться на трех аспектах — на политической ситуации, на ситуации с безопасностью и на гуманитарной ситуации.

Во-первых, необходимо найти выход из политического тупика в отношениях между федеральным правительством и штатами. Выполнение основных национальных приоритетных задач, определенных в Рамочной программе взаимной подотчетности, требует активного сотрудничества между федеральным правительством и штатами — членами федерации. Они должны вступить в конструктивный диалог для преодоления мирными средствами всех сохраняющихся разногласий. Отыскать выход из политического тупика крайне необходимо и для ускорения прогресса на политическом направлении, для достижения консенсуса и для примирения. Мы высоко оцениваем усилия Специального представителя Генерального секретаря, Африканского союза, Европейского союза и Межправительственной организации по развитию, направленные на то, чтобы способствовать диалогу для обсуждения путей и средств выполнения приоритетных задач страны. Мы согласны с мнением Генерального секретаря, согласно которому приоритетной задачей на 2020 год остается организация своевременного и мирного проведения выборов. Поэтому мы приветствуем принятие Закона о выборах и надеемся, что график проведения выборов в 2020 году будет соблюден.

Во-вторых, мы по-прежнему глубоко обеспокоены угрозой, постоянно создаваемой «Аш-Шабааб». Мы осуждаем все совершенные в последнее время этой организацией нападения, в частности атаки с применением самодельных взрывных устройств в Афгойе и Могадишо, и хотели бы выразить наши глубочайшие соболезнования семьям погибших. Мы приветствуем завершение совместного анализа угроз безопасности на местах. Однако оценку последствий запланированного на конец этого месяца сокращения численности персонала Миссии Африканского союза в Сомали еще на 1000 человек необходимо продолжить, чтобы не допустить срыва достигнутых на сегодняшний день успехов в укреплении безопасности страны. Нас обнадеживает решимость правительства обеспечить выполнение плана на переходный период, предусматривающего, в частности, продолжение военных операций, дальнейшее строительство вооруженных сил и наращивание организационного потенциала. Мы хотели бы еще раз подчеркнуть важность активизации и координации международной помощи для строительства вооруженных сил и наращивания их потенциала. Это абсолютно необходимо для создания хорошо подготовленных и оснащенных Сомалийских сил безопасности, которые в конечном итоге смогут взять на себя ответственность за обеспечение безопасности в стране.

В-третьих, важно содействовать улучшению гуманитарной ситуации в Сомали. Недавнее наводнение усугубило и без того тяжелую гуманитарную ситуацию: еще большее число людей было вынуждено покинуть свои дома и теперь нуждается в помощи. В этой связи призываем всех международных партнеров оказать столь необходимую чрезвычайную гуманитарную помощь, с тем чтобы обеспечить долгосрочное восстановление и повысить степень жизнестойкости сомалийского народа.

Наконец, я воздаю должное федеральному правительству за то, что оно продемонстрировало лидерство и решительность перед лицом многогранных проблем и продолжает свою реформаторскую деятельность. Хотел бы вновь заявить о том, что Индонезия уважает суверенитет и территориальную целостность Сомали, и отдать дань глубо-

чайшего уважения Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, Отделению Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали, Миссии Африканского союза в Сомали и всем тем, кто не жалеет усилий для достижения прочного мира и стабильности в Сомали.

Г-н Ладаб (Тунис) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени африканских государств — членов Совета Безопасности: Нигера, Южно-Африканской Республики и Туниса, и Сент-Винсента и Гренадин.

Хотел бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря г-на Джеймса Суона, Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали, главу Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) г-на Франсишку Каэтану Жозе Мадейру и директора Стокгольмского международного института исследований проблем мира г-на Дэна Смита.

Сейчас, когда Сомали вступает в решающий для нее год, Нигер, Южно-Африканская Республика, Сент-Винсент и Гренадины и Тунис воздают должное федеральному правительству Сомали за его последовательные усилия и за прогресс, достигнутый в стабилизации страны, включая укрепление государственных органов власти, улучшение ситуации в области безопасности и создание благоприятных условий для дальнейшего развития политического процесса. Надеемся, что федеральное правительство и руководители штатов продолжат взаимодействовать друг с другом в достижении необходимой политической договоренности и в обеспечении консенсуса и единства по ключевым национальным приоритетам.

Конструктивный и инклюзивный диалог, несомненно, поможет сомалийцам надлежащим образом решать стоящие перед страной политические и гуманитарные проблемы и устранять вызовы в области безопасности и развития. Поэтому мы присоединяемся к призыву Генерального секретаря к сомалийским лидерам рассмотреть возможность создания механизма для налаживания диалога и достижения консенсуса в целях реализации чаяний сомалийского народа. Надеемся, что такой диалог также поможет сформировать условия для подготовки и своевременной организации в 2020 году мирных национальных выборов. Считаем, что своевременное проведение в 2020 году мирных национальных выборов в соответствии с рамочной программой действий на основе принципа взаимной подотчетности имеет первостепенное значение для дальнейшего достижения прогресса в стабилизации обстановки и создании в Сомали дееспособного федерального государства.

Подчеркиваем важность содействия участию женщин и молодежи в политической жизни страны. Для построения демократического и инклюзивного государства необходимо заручиться их полным и конструктивным участием в процессах миростроительства и государственного строительства.

Что касается ситуации в области безопасности, то мы высоко оцениваем тесное сотрудничество Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и АМИСОМ, направленное на заключение соглашения о национальной архитектуре безопасности и на осуществление плана на переходный период в целях выработки отвечающего запросам сомалийского народа всеобъемлющего подхода к вопросам безопасности. В то же время мы до сих пор глубоко обеспокоены сохраняющейся террористической угрозой, которую по-прежнему представляет собой «Аш-Шабааб», и вновь заявляем о своем решительном осуждении нападений и всех актов терроризма и насильственного экстремизма, совершаемых этой террористической группой. Мы неизменно поддерживаем Сомалийскую национальную армию и высоко оцениваем усилия АМИСОМ и других партнеров, которые продолжают работать над ослаблением потенциала «Аш-Шабааб» и других действующих в Сомали террористических групп.

Приветствуем совместный анализ Организации Объединенных Наций, Африканского союза и федерального правительства угроз безопасности на местах и призываем международное сообщество продолжать оказывать сомалийским властям, как на федеральном уровне, так и на уровне штатов, необходимую помощь в обеспечении безопасности, в том числе в строительстве вооруженных сил и повышении их боеспособности. В этой связи вновь подтверждаем нашу позицию, согласно которой реорганизация или сокращение численности АМИСОМ должны осуществляться с учетом условий на местах и не должны приводить к образованию вакуума в сфере безопасности, который сыграет на руку террористическим группам и подорвет

успехи, достигнутые в Сомали на сегодняшний день.

Высоко оцениваем успешную совместную деятельность Сомалийской национальной армии и АМИСОМ в Нижней Шабелле, в результате которой у «Аш-Шабааб» было отвоевано несколько стратегических районов. Настоятельно призываем федеральное правительство продолжить строительство и повышение боеспособности Сомалийской национальной армии, с тем чтобы, согласно плану на переходный период, она эффективно решала поставленные перед ней задачи, располагала достаточными ресурсами и могла взять на себя функции АМИСОМ. Убеждены в том, что в результате будут созданы благоприятные условия для того, чтобы к 2021 году к Сомали перешла вся полнота ответственности за обеспечение своей безопасности и чтобы к концу 2020 года в стране прошли демократические выборы. Просим международное сообщество и партнеров мобилизовать ресурсы для пополнения средств Целевого фонда для АМИСОМ и призываем Целевой фонд оказать поддержку Сомалийским силам безопасности.

Выражаем обеспокоенность в связи с гуманитарной ситуацией, в которой оказались миллионы сомалийцев из-за неблагоприятных климатических условий и террористических угроз. Климатические условия сделали возможным нашествие саранчи, которое оказывает разрушительное воздействие на сельское хозяйство Сомали и уже привело к объявлению в этом месяце чрезвычайного положения. В этой связи последствия изменения климата нельзя не учитывать. Для разработки мер по адаптации к климатическим изменениям и повышению степени жизнестойкости страны необходима срочная помощь, поэтому мы призываем международное сообщество доноров оказать Сомали соответствующую поддержку.

Наконец, мы высоко оцениваем неустанные усилия, которые на протяжении многих лет прилагало федеральное правительство для того, чтобы Сомали могла претендовать на списание задолженности по линии Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, реализуемой Всемирным банком и Международным валютным фондом. Это важное достижение, которое, как мы надеемся, проложит путь к дальнейшему экономическому развитию Сомали.

Г-н Аувяэрт (Эстония) (*говорит по-английски*): Благодарю докладчиков за глубокий обзор последних событий в Сомали.

Важно, чтобы 2020 год стал не только годом консолидации достигнутых результатов, но и годом их улучшения. Для достижении прогресса в решении национальных приоритетных задач решающее значение имеет диалог между федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации. Эстония присоединяется к призыву в адрес руководства страны, исходя из интересов своего народа, незамедлительно принять меры по восстановлению нарушенных связей и рассмотреть возможность создания механизма для налаживания диалога и достижения консенсуса. Это необходимо не только в свете предстоящих выборов, но и для решения стоящих перед страной более масштабных политических и гуманитарных задач, а также проблем в области безопасности и развития, с которыми не справиться без конструктивного диалога и должной целеустремленности со стороны федерального правительства и штатов.

Первой приоритетной задачей на 2020 год в соответствии с рамочной программой действий на основе принципа взаимной подотчетности является организация своевременных, честных и мирных национальных выборов. Отмечаем существенный прогресс, уже достигнутый в проведении прямых выборов, и приветствуем принятие Закона о выборах. Однако существуют определенные опасения в отношении рамок, регулирующих проведение выборов. Для того, чтобы претворить в жизнь положения Закона о выборах, необходимо устранить имеющиеся в нем пробелы.

Что касается других важных вопросов, таких как создание избирательных округов и выделение мест для Банадира и Сомалиленда, то Эстония подчеркивает необходимость обеспечения участия в выборах женщин и законодательного закрепления их 30-процентной представленности.

Женщины должны наравне с мужчинами прилагать усилия по установлению мира.

По-прежнему вызывает крайнюю обеспокоенность способность «Аш-Шабааб» совершать нападения в Сомали, в том числе в Могадишо. Одной из наших главных обязанностей является обеспечение безопасности сомалийского народа, поэтому край-

не важно, чтобы сокращение численности войск Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) осуществлялось с учетом результатов оценки угроз на местах. Осуждаем все серьезные нарушения, совершаемые в отношении гражданских лиц, в частности в отношении детей, и сохраняющееся большое число случаев вербовки детей. Необходимо также вести борьбу со связанным с конфликтом сексуальным насилием, которое по-прежнему широко распространено на большей части территории Сомали. Призываем парламент в целях укрепления правовой базы принять законопроект о преступлениях на сексуальной почве.

Эстония глубоко обеспокоена нынешней гуманитарной обстановкой, в том числе недавним нашествием саранчи и той угрозой, которую оно представляет для и без того нестабильной ситуации в плане продовольственной безопасности. Как сообщил директор Стокгольмского международного института исследований проблем мира, природные катаклизмы продолжают оказывать на Сомали серьезное воздействие, и для предотвращения и устранения угроз необходимо вырабатывать комплексные решения. Эстония призывает прилагать в этом направлении дальнейшие усилия, которые позволят принять упреждающие меры по ликвидации этих угроз.

В заключение хотел бы заявить о том, что Эстония поддерживает работу, проделываемую Организацией Объединенных Наций в Сомали, и воздать должное АМИСОМ и Сомалийским силам безопасности за их усилия, направленные на то, чтобы сделать прочный мир и стабильность в Сомали реальностью.

Г-н Динь (Вьетнам) (*говорит по-английски*): Прежде всего хотел бы поблагодарить трех выступивших сегодня во второй половине дня докладчиков за содержательные и важные заявления.

В рассматриваемый период в Сомали произошли позитивные события, которые породили надежду на укрепление безопасности и стабильности. Вьетнам приветствует эти события и считает, что, если правительство и региональные и международные партнеры будут прилагать последовательные усилия, этот прогресс будет способствовать более эффективному укреплению безопасности и улучшению условий жизни населения.

Однако необходимо остерегаться излишнего оптимизма и прилагать дополнительные усилия. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывают традиционные и нетрадиционные угрозы стабильности и развитию, главным образом связанные с непрекращающимися террористическими нападениями, совершаемыми «Аш-Шабааб». В интересах решения смелых национальных приоритетных задач необходимо также улучшать синхронизацию действий между федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации и учитывать, что, как только что отметил г-н Смит, эта страна по-прежнему страдает от негативных последствий изменения климата и от нехватки различных ресурсов. Из-за недавнего нашествия пустынной саранчи под угрозой оказалась национальная продовольственная безопасность и средства к существованию.

В этой связи хотели бы высказать следующие соображения.

Во-первых, мы поддерживаем усилия правительства и других политических лидеров Сомали по обеспечению национального единства и примирения. Присоединяемся к тем, кто призывает все заинтересованные стороны приложить дополнительные усилия и включиться в конструктивный диалог в интересах обеспечения безопасности, реальной стабильности и развития в Сомали. В этой связи высоко оцениваем недавние встречи президента Фармаджо с другими политическими лидерами и рассчитываем на их дальнейшие усилия и конкретные последующие действия.

Во-вторых, мы приветствуем прогресс, достигнутый в подготовке к проведению в 2020 году выборов в Сомали, в частности подписание президентом страны 21 февраля законопроекта о выборах. Примечательно, что этот законопроект позволяет любому человеку и любым политическим партиям, в частности вовлеченным в политическую деятельность женщинам и представителям меньшинств, принимать участие в избирательном процессе и предусматривает, среди прочего, 30-процентную минимальную квоту для женщин-парламентариев.

В-третьих, мы решительно осуждаем все формы насильственного экстремизма и террористические нападения, совершаемые «Аш-Шабааб» в Могадишо и в регионе в целом в отношении гражданских лиц, правительственных должностных лиц и

международных сил. Подчеркиваем необходимость активизации усилий по устранению сохраняющихся угроз, создаваемых терроризмом, и по борьбе с незаконными поставками оружия террористическим группам. Кроме того, для защиты гражданского населения, особенно женщин и детей, необходимо принимать более эффективные меры укрепления безопасности. В этой связи мы также приветствуем недавние переговоры между правительством Сомали, Комитетом, учрежденным резолюцией 751 (1992) по Сомали, и Группой экспертов по Сомали.

В-четвертых, быстрая смена периодов сильной засухи и наводнений негативно сказывается на населении страны, которое и без того страдает от хронической нищеты и конфликтов. Поддерживаем разработанный Организацией Объединенных Наций и федеральным правительством Сомали в декабре 2019 года план по борьбе с последствиями наводнений и призываем международных партнеров оказать федеральному правительству содействие в снижении нынешних и будущих рисков и облегчении страданий, вызванных кризисами, связанными с погодными явлениями. В этой связи мы не можем не подчеркнуть необходимость решения стоящих перед Сомали хронических экономических проблем, особенно в области развития сельского хозяйства. Только так мы сможем помочь правительству и народу Сомали преодолеть давние проблемы и обеспечить реальную стабильность и безопасность.

Наконец, что не менее важно, мы вновь заявляем о большом вкладе, который вносит в эти полезные начинания правительства Сомали помощь со стороны региональных и международных партнеров, а также координация усилий с ними. Высоко оцениваем работу Миссии Африканского союза в Сомали, Миссии Европейского союза по подготовке сил безопасности Сомали, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, страновой группы Организации Объединенных Наций и Специального представителя и вновь заявляем о нашей поддержке их усилий по оказанию дальнейшего содействия Сомали в деле поддержания мира и стабильности и обеспечения будущего развития.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я выступлю с заявлением в своем качестве представителя Бельгии.

Прежде всего я хотел бы сказать несколько слов о политической ситуации. В настоящее время Сомали занимается созданием федеральной системы, и мы понимаем, насколько сложна эта задача. Высоко оцениваем плодотворное техническое сотрудничество между субъектами федерации, направленное на облегчение долгового бремени. Сейчас необходимо обеспечить, чтобы такое сотрудничество налаживалось и в других областях, и дополнить его конструктивным диалогом на политическом уровне.

Сомали делает успехи в решении ряда ключевых вопросов, связанных, в частности, с реформой сектора безопасности и подготовкой к выборам. Однако ни одно решение, найденное в отсутствие внутриполитического диалога, не может быть полным. Как уже отмечалось, необходимо пересмотреть некоторые аспекты закона о выборах. Время является решающим фактором, который нужно учитывать для того, чтобы провести президентские выборы в намеченные сроки. Также призываем федеральное правительство расширить демократическое пространство, с тем чтобы создать условия для участия всех групп населения, включая женщин, молодежь и перемещенных лиц.

Наконец, необходимо найти справедливое и разумное решение, которое позволило бы ослабить напряженность, связанную с региональными выборами в Гальмудуге и Джубаленде.

Что касается вопросов безопасности, то недостаточно активный диалог между федеральным правительством и некоторыми штатами — членами федерации также негативно сказался на осуществлении плана на переходный период и на выводе Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). Улучшение координации усилий позволит Сомали добиться прогресса во внедрении своей системы национальной безопасности, а Сомалийской национальной армии — увеличить численность своего личного состава.

Движение «Аш-Шабааб» по-прежнему создает серьезную угрозу для безопасности и стабильности в стране. Развертывание Сомалийской национальной армии имеет решающее значение для борьбы с этой угрозой и защиты населения. Благодаря частичной отмене эмбарго власти теперь могут получить необходимое оружие.

Хотел бы также напомнить, что Европейский союз оказывает поддержку Сомали, финансируя АМИСОМ, Миссию Европейского союза по подготовке сил безопасности Сомали и Миссию Европейского союза по созданию потенциала в Сомали, а также операцию по борьбе с морским пиратством «Аталанта».

Обеспокоенность вызывают страдания населения. Усугубляют друг друга проблемы, связанные с гуманитарными кризисами, перемещением населения в результате конфликтов и климатическими явлениями. В исследовании, представленном г-ном Смитом, взаимосвязи между этими проблемами уделяется особое внимание. Считаем, что более строгий учет этих проблем Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) позволил бы повысить эффективность ее деятельности.

В заключение я хотел бы воздать должное Специальному представителю Суону и сотрудникам МООНСОМ за их самоотверженные усилия.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Я предоставляю слово представителю Сомали.

Г-н Осман (Сомали) (*говорит по-английски*): В начале своего выступления я хотел бы от имени президента Мохамеда Абдуллахи Мохамеда Фармаджо и Федерального правительства Сомали выразить признательность и благодарность Постоянному представителю Бельгии за его умелое руководство, продемонстрированное на посту Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Я хотел бы также приветствовать новых членов Совета — Тунис, Нигер, Вьетнам, Эстонию и Сент-Винсент и Гренадины — и пожелать им всяческих успехов в выполнении их мандатов.

Я хотел бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы почтить память 82 юношей и девушек, жизни которых оборвались 28 декабря на перекрестке «Экс-контрол» в Могадишо. Отчаянные нападения террористических групп не ослабляют решимость правительства и народа Сомали, в то время как мы продолжаем стремиться к достижению мира и стабильности. Мы благодарим Миссию Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), которая продолжает вести эту борьбу вместе с нами, за те жертвы, на которые ей пришлось ради этого пойти.

Федеративная Республика Сомали вновь заявляет о своем неизменном стремлении и впредь тесно сотрудничать с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, а также с АМИСОМ в целях обеспечения передачи АМИСОМ главной ответственности за обеспечение безопасности Сомали. Поэтому я выражаю признательность Специальному представителю Генерального секретаря послу Суону за его брифинг, а также за достижение более глубокого взаимопонимания и налаживание тесного сотрудничества между нашим правительством и Миссией. В связи с этим я хотел бы также поблагодарить Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и главу АМИСОМ посла Мадейру за его сообщение и директора Стокгольмского международного института исследований проблем мира г-на Дэна Смита за его выступление по вопросу о климате и воздействии изменения климата на безопасность.

Нынешнее правительство, которое приступило к исполнению своих обязанностей три года назад, начало проводить всеобъемлющие и далеко идущие межсекторальные реформы. Принимая во внимание проблемы, унаследованные нашим правительством, мы в крайне сжатые сроки преодолели значительные препятствия и добились прогресса благодаря прочным партнерским связям между федеральным правительством Сомали, штатами — членами федерации и нашими международными партнерами. Вместе мы работаем над устранением ряда угроз миру и безопасности в Сомали.

Главным направлением реформирования является восстановление экономики посредством проведения широкомасштабных реформ, конечной целью которых является возобновление взаимодействия с международными финансовыми учреждениями. Сегодня эта цель является вполне достижимой. Мы добились больших успехов и провели реформы, которые раньше казались немыслимыми, а также приложили серьезные усилия для реструктуризации и подтверждения нашего внешнего долга.

В целях дальнейшего создания условий для облегчения бремени задолженности федеральное правительство Сомали недавно приняло девятый национальный план развития, который послужит

для нас промежуточной стратегией сокращения масштабов нищеты и планом нашего экономического развития на среднесрочный период. Целью этого плана является устранение коренных причин нищеты и принятие долгосрочных мер по смягчению ее последствий, ощущаемых жителями Сомали на всей территории страны.

В этой связи Сомали приветствует заявления, сделанные 12 и 13 февраля представителями Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного банка на заседаниях их Совета управляющих и Совета директоров, соответственно, о том, что мы имеем право на облегчение бремени задолженности в рамках расширенной Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью. Это является историческим шагом, и мы благодарим членов международного сообщества за их поддержку в достижении этого результата.

Решение об облегчении долгового бремени не является конечной точкой нашего пути проведения всеобъемлющих экономических реформ, а, по сути, является лишь началом долгосрочного процесса, целью которого является освобождение нашей страны от оков нищеты и содействие социально-экономической эмансипации нашего народа. Мы осознаем, что и после принятия этого решения для завершения процесса в рамках Инициативы нам потребуются дальнейшие всеобъемлющие реформы. Сегодня я заверяю Совет в том, что сомалийское руководство преисполнено решимости не ослаблять своих усилий и завершить все необходимые реформы для достижения этой цели. Как, вероятно, известно членам Совета, в рамках новой программы МВФ мы взяли на себя обязательство по реализации более жесткого пакета реформ.

Мы считаем, что такой путь позволит привлечь прямые иностранные инвестиции, которые не только будут отвечать интересам всех жителей Сомали, но и обеспечат диверсификацию нашей экономики, создание рабочих мест и способность правительства напрямую финансировать деятельность по предоставлению основных услуг. В последнее время мы сосредоточили внимание на ряде реформ по развитию частного сектора, таких как разработка сомалийского закона о компаниях и создание Бюро стандартов Сомали. Мы надеемся, что на этой неделе Сомали станет 182-м членом Многостороннего агентства по инвестиционным гарантиям, которое защищает и ограждает потенциальных международных инвесторов от любых политических рисков и рисков в области безопасности. Средства, высвобожденные в результате облегчения бремени задолженности, будут способствовать социально-экономической интеграции, децентрализованному предоставлению услуг и станут главным объединяющим фактором для представителей всех политических групп.

Под руководством премьер-министра Хасана Али Хайре сомалийское правительство в чрезвычайно сложных условиях добилось необратимых результатов в деле реформирования сектора безопасности. Мы приступили к решению задачи реформирования Сомалийских сил безопасности, уделяя особое внимание их руководящему и кадровому составу, вопросам финансирования и материально-технического обеспечения в целях создания боеспособных и подотчетных сил, затраты на деятельность которых были бы приемлемыми.

Самым большим успехом является, пожалуй, управление ресурсами Сомалийских национальных сил безопасности с помощью работающей на основе безналичных расчетов, проверяемой, отслеживаемой и поддающейся проверке системы. Действительно, эта улучшенная система отчетности привела к частичному возобновлению оказания прямой поддержки части наших сил Соединенными Штатами и к усилению технической и материальной поддержки, оказываемой нашим вооруженным силам Турцией.

В настоящее время Сомалийские национальные силы безопасности завершают второй этап осуществления плана реформ, который сочетает в себе реформу управления людскими ресурсами и инвестиции в руководящий состав. Это позволит нам реализовать недавно утвержденный законопроект о пенсиях и пособиях, который в настоящее время находится на подписи у президента, а также решения в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, которые мы уже начали осуществлять.

Прямые инвестиции в Сомалийские силы безопасности являются для нас самым надежным способом эффективного и решительного устранения угроз, которые создает «Аш-Шабааб» для наших граждан и союзников во всем регионе. Наши смелые, преданные своему делу военнослужащие готовы защитить свой народ от беспощадного врага.

Однако существуют определенные пробелы, в случае устранения которых наши силы получат необходимое военное преимущество перед противником, который отчаянно стремится выжить.

Тем не менее мы продолжаем использовать имеющиеся в нашем распоряжении возможности, подкрепляемые поддержкой наших международных партнеров, для активизации борьбы с повстанцами. Операция «Бадбадо» в Нижней Шабелле, ставшая результатом такого сотрудничества, в значительной мере препятствует проникновению в столицу начиненных взрывчаткой автотранспортных средств, способствуя необходимому включению этого региона в систему управления и стабилизации обстановки в нем. Аналогичным образом, в Нижней Джубе Сомалийская национальная армия при поддержке сил штатов — членов федерации и наших союзников продолжает вытеснять террористов из их укрытий в рамках подготовки к более широким операциям по зачистке этих районов и закреплению в них.

Сомалийская национальная армия также начала вносить свой вклад в усилия в области миростроительства; недавним примером этого является ее роль в урегулировании межобщинного конфликта в районах Тоуфике и Аф-Баруако. Благодаря преданности делу сотрудников Сомалийских национальных вооруженных сил и их оперативному развертыванию прекращение огня сразу же положило начало процессу установления мира, который был инициирован старейшинами обеих общин при поддержке федерального правительства Сомали. Для смягчения подобных угроз федеральное правительство сотрудничает со штатами — членами федерации в целях пристального наблюдения за подобными спорами и столкновениями, задействуя механизмы раннего предупреждения.

Сейчас, когда Сомали переходит к важнейшему этапу демократизации, нам необходимы согласованные усилия — как внутри страны, так и на международном уровне — для того чтобы безоговорочно поддержать уже достигнутый прогресс в экономической и политической областях и в области безопасности, с тем чтобы наши ощутимые достижения последних лет не были подорваны в угоду корыстным интересам.

Что касается нашей программы социальных реформ, то федеральное правительство Сомали увеличило бюджетные ассигнования на проведение реформы социального сектора и цели развития на 200 процентов. Нынешнее правительство добилось успехов в удовлетворении потребностей наших граждан. На нынешнем этапе, когда мы преодолеваем последствия десятилетий нестабильности и отсутствия безопасности, наши учреждения в области здравоохранения предоставляют базовую медицинскую помощь там, где она необходима.

Культурная самобытность опирается на память общин и отдельных людей. Возрождение нашей культуры и наследия является мощным средством формирования того, что остается в памяти сомалийского народа. После десятилетий конфликта восстановление наших культурных объектов, которые имеют символическое значение, вселило надежду в сердца сомалийцев. Мы отремонтировали и восстановили многие известные достопримечательности, в том числе ряд памятников, спортивных и культурных объектов.

Федеральное правительство продолжает проводить инклюзивный политический процесс по всей стране. Наши усилия в Гальмудуге принесли свои плоды. В результате длительного процесса строительства государственных институтов, в рамках которого месяцами прилагались усилия по примирению, проводились переговоры, имели место неудачи, народу Гальмудуга, наконец, удалось сформировать инклюзивное региональное законодательное собрание, после чего был избран спикера, а в дальнейшем — председатель правительства штата. Перед региональным руководством в настоящее время стоит задача разрешить по взаимному согласию еще не урегулированные вопросы, привлечь к сотрудничеству те заинтересованные стороны, которые остались недовольны, и объединить граждан Гальмудуга.

Правительство привержено созданию условий для осуществления процесса демократизации и продолжению формирования консенсуса по спорным вопросам, для чего требуются дальнейшие политические дискуссии. Это серьезный шаг вперед по сравнению со стандартами, сформировавшимися за последние два с половиной десятилетия. В настоящее время политическая деятельность все чаще ориентирована на решение конкретных вопросов, и выборы в будущем будут проводиться с учетом

взаимосвязи между различными направлениями деятельности.

Что касается регионального уровня, то Сомали готова играть свою роль в качестве члена глобального сообщества в нашем быстро меняющемся мире. Наша страна по-прежнему полна решимости достичь общих для стран региона целей, которые предусматривают расширение наших прав и возможностей в интересах улучшения положения нашего населения. Мы будем принимать для этого меры на основе признания неотъемлемых прав на уважение суверенитета по отношению друг к другу, территориальной целостности, политической независимости и единства стран, в том числе Сомали.

Сомали придерживается мнения, что региону удастся добиться наибольших успехов при более активном сотрудничестве и при меньшем вмешательстве со стороны. Именно поэтому наш президент взял на себя ведущую роль в реализации инициативы для стран Африканского Рога. Как многим членам Совета, вероятно, известно, стремительный и крайне важный дипломатический «поворот» стран Африканского Рога стал одним из наиболее значительных и успешных событий в сфере дипломатии, произошедших на Африканском континенте за многие годы. Такое развитие событий действительно проложит путь к долгосрочной стабильности в регионе и может позволить привлечь в регион инвесторов и при этом предотвратить распространение дестабилизирующих последствий региональных споров на территорию Сомали. Поэтому правительство Сомали призывает всех внешних субъектов, особенно тех, которые находятся по соседству с нами и наделены мандатом Совета Безопасности, прекратить вмешиваться в наши внутренние дела и вместо этого поддержать результаты, которых с таким трудом удалось добиться в политической и экономической сферах, а также в области безопасности, что принесло бы пользу всему региону. В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций,

> «все Члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с Целями Объединенных Наций».

Обсуждения, касающиеся выборов, в данный момент достигли предельного эмоционального накала. Наш президент подписал закон о модели проведения выборов, одобренной обеими палатами парламента, тем самым решительно дав нам понять, чего следует ожидать в этом году. Участники переговоров настроены решительно, и мы понимаем, что намеченный путь потребует откровенного взаимодействия со всеми различными заинтересованными сторонами Сомали. Сегодня я хотел бы заверить Совет в том, что в соответствии со своим обязательством мы будем соблюдать принцип своевременного проведения выборов и мирной и упорядоченной передачи власти.

На протяжении последних трех лет эта администрация убедительно призывает изменить отношение к сомалийскому вопросу и к тому, чтобы наши партнеры взяли на себя больший риск в том, что касается взаимодействия с нашей страной, поверив в оптимизм и твердый дух сомалийского народа, который так много пережил. За этот период нашего сотрудничества стало ясно, что реальные изменения происходят тогда, когда мы работаем сообща, чтобы изменить менталитет, отказаться от старых подходов и действительно добиться ощутимого прогресса. Поэтому сегодня я настоятельно призываю наших партнеров увидеть нас такими, какими мы можем стать. Мнение о нас не должно определяться теми проблемами, с которыми мы сталкивались в прошлом. Все должны поддержать стремление к прогрессу, позитивным изменениям и реформам, которое лежит в основе действий нашего правительства в последние три года.

Председатель (*говорит по-французски*): Список ораторов исчерпан. Сейчас я приглашаю членов Совета на неофициальные консультации для дальнейшего обсуждения этого вопроса.

Заседание закрывается в 16 ч 55 мин.